

Neocolonialismo chino en América Latina

Una evaluación de inteligencia

AEROTÉCNICA JEFE STEFFANIE G. URBANO, USAF*



Fuente: Autora

Neocolonialismo

El neocolonialismo es la práctica de utilizar la economía, la globalización, el imperialismo cultural y la ayuda condicional para influir países en lugar de los métodos coloniales anteriores de control militar directo (imperialismo) o control político indirecto (hegemonía). El neocolonialismo difiere del estándar, de globalización y ayuda al desarrollo, en el sentido de que típicamente resulta en que un país se vuelve dependiente, servil, o financieramente obligado hacia la nación neocolonialista. Esto puede generar un grado indebido de control político u obliga-

*Esta evaluación fue realizada bajo los auspicios del Jefe de Análisis, Correlación y Fusión, 612° Centro de Operaciones Aéreas. Los comentarios y consultas son bienvenidas y pueden dirigirse a *Malign State Actor Cell* al 520-228-6566, 987-0800 (seguro) o a stefanie.urbano@us.af.mil, ~USAF-WCDMAZ_612AOC_@af.ic.gov (seguro).

ciones de deuda en espiral, que imitan funcionalmente la relación mercantilista entre las naciones imperialistas y sus colonias.¹

La República Popular China ha estado estableciendo lazos, cada vez más fuertes, con ciertas naciones africanas, asiáticas y europeas que se pueden caracterizar como neocolonialismo clásico.² Esta evaluación de inteligencia explora cómo las actividades chinas en América Latina y el Caribe siguen este patrón de neocolonialismo o “imperialismo de la nueva era”.

Diseño de la investigación

Impacto. Si bien el alcance de la participación china en América Latina y el Caribe está bien documentado, el impacto de la creciente influencia china se comprende poco y, a menudo, se descarta. El objetivo de este estudio es analizar cómo China está creando relaciones con países latinoamericanos en el marco del neocolonialismo y el impacto perjudicial de esta relación en la estabilidad regional y la hegemonía/liderazgo de Estados Unidos (EE. UU.). Desde una perspectiva humanitaria, EE. UU. enfatiza la importancia de la soberanía y la estabilidad de países como facetas sociopolíticas clave para garantizar la seguridad de la población local. Desde una posición política y económica, la creciente influencia china afectará directamente, y probablemente obstaculizará, las iniciativas de política y los acuerdos económicos de EE. UU. con países latinoamericanos. Además, la presencia física e influyente de China en América Latina representa una amenaza de seguridad nacional a los EE. UU. debido a la proximidad geográfica que plantea un desafío a la estrategia de EE. UU. de utilizar la distancia física como una ventaja crítica para la defensa nacional.

Esta evaluación se basa en evaluaciones previas y análisis predictivos, utilizando precedentes observados en África como base para comprender la intención china e identificar indicadores predictivos. China comenzó a expandir agresivamente su presencia en África antes de iniciar programas similares en América Latina. Esto proporciona un lente, basado en tiempo, a través del cual podemos examinar el progreso actual de China en América Latina. Basándonos en el progreso actual de China en África, podemos evaluar una trayectoria proyectada para la influencia y el desarrollo de China en América Latina. Esto significa que China está más avanzada en la línea de tiempo en África, pero sigue la misma trayectoria proyectada en América Latina.

Restricciones. Es fundamental tener en cuenta que el alcance de este estudio se limita a informes de fuente abierta no clasificadas, la mayoría de los cuales se encontraron a través de consultas de búsquedas públicas disponibles para las redes gubernamentales. Por lo tanto, se han excluido los materiales de la mayoría de los medios de comunicación extranjeros y los sitios web no aprobados.

Esta limitación de recursos es probablemente un factor importante al interpretar los resultados de este estudio, debido a la inclusión limitada de contraargumentos a la política estadounidense o análisis de la actividad china que son paralelos a la política exterior estadounidense. Por consiguiente, el alcance de la investigación está restringido y la exclusión involuntaria de ciertas perspectivas o argumentos puede ser una limitación del estudio.

La Economía es el “Martillo” Principal

Utilizando la deuda para coaccionar el apoyo

Una de las mayores armas de China contra países latinoamericanos con dificultades financieras es la diplomacia de la deuda.³ China aprovecha los préstamos masivos otorgados a América Latina para ganar influencia, obligar a los gobiernos a comprometerse con términos desfavorables y manipular las economías nacionales.

La política de desarrollo de China en el exterior, a menudo denominada “diplomacia de trampa de deuda”, se basa en la incapacidad de las economías endeudadas para reembolsar préstamos chinos de alto interés como un medio para garantizar su cumplimiento en apoyo de los intereses geoestratégicos de China. China ha sido acusada, por miembros de la comunidad internacional, de exigir a países endeudados que participen en negociaciones secretas con licitación cerrada y que acepten precios no competitivos en proyectos con requisitos para contratar Empresas Estatales Chinas (EPE) o afiliadas al estado.⁴

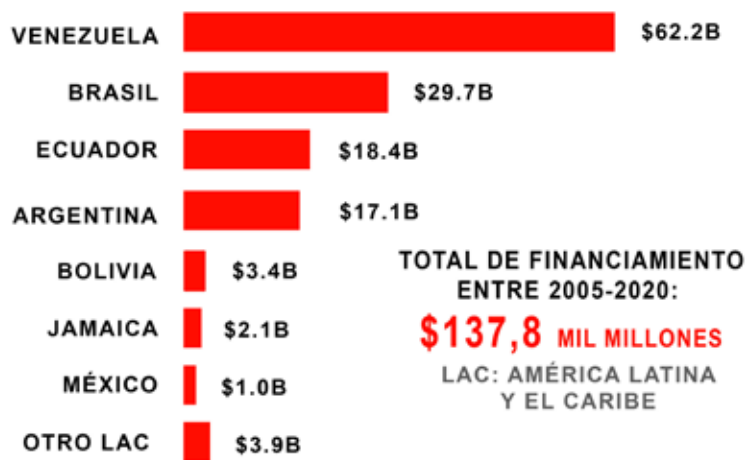


Figura 1. China: Financiamiento en países latinoamericanos y del Caribe, 2005-2020

Fuente: Elaboración del autor con datos del Servicio de Información del Congreso, vol. IF10982

Desde hace más de una década, bancos chinos como China Development Bank (CDB) y China Export-Import Bank (CHEXIM) se han convertido en grandes prestamistas en América Latina. Entre 2005 y 2020, estos préstamos ascendieron a más de USD137 mil millones, siendo Venezuela, Brasil, Ecuador y Argentina los principales receptores (ver Figura 1). La mayoría de los préstamos de China, aproximadamente el 67 por ciento de los fondos totales, financiaron proyectos de energía y el 20 por ciento apoyaron proyectos de infraestructura. Estos préstamos generalmente carecían de condiciones de política, tenían términos menos estrictos y directrices ambientales menos rigurosas, en comparación con los préstamos disponibles a través de las principales instituciones financieras internacionales.⁵ Sin embargo, la cantidad y el tamaño de estos préstamos han disminuido notablemente en los últimos años (ver Figura 2).

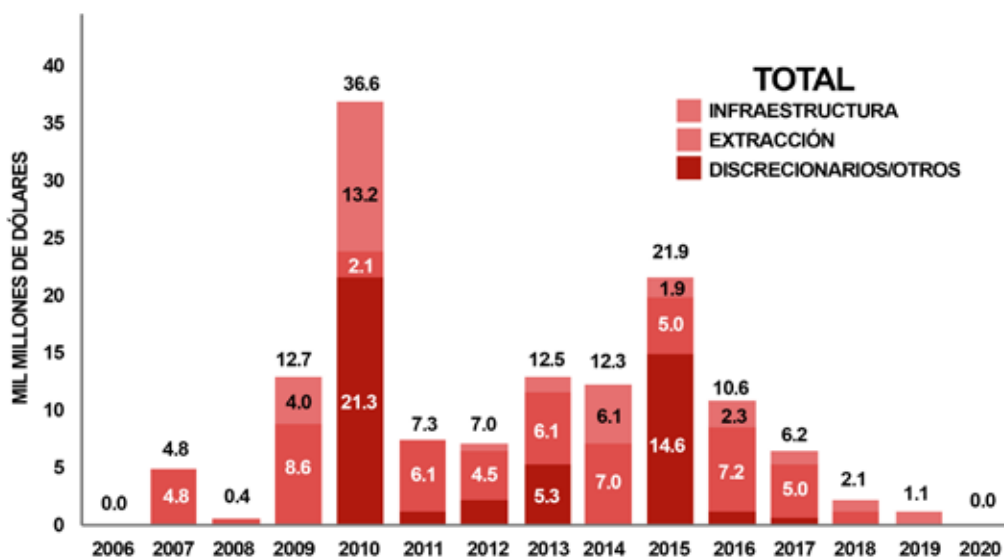


Figura 2. Préstamos CDB y CHEXIM a gobiernos de Latinoamérica y del Caribe, 2006-2020

Fuente: Elaboración del autor con datos del Diálogo Interamericano y la Universidad de Boston

En 2020, los préstamos chinos para el desarrollo a América Latina eran inexistentes, probablemente debido a la economía china dañada por COVID y su falta de confianza en la capacidad de gobiernos en apuros para realizar pagos durante la pandemia.⁶ En promedio, América Latina sufrió una recesión de aproximadamente el 8 por ciento del PIB total debido al COVID-19, lo que dificulta el pago de préstamos chinos de larga data.⁷ La disminución posterior de los préstamos, combinada con la falta de pagos de las naciones latinoamericanas, probablemente generará aún más circunstancias desfavorables para países latinoamericanos que intentan renegociar sus préstamos. En última instancia, este proceso de renegociación

de la deuda probablemente llevará a China a manipular las deudas actuales en su beneficio, como forzar la adquisición de infraestructura crítica, antes de reanudar los préstamos masivos en la región.

Como ejemplo de trampa de deuda, Venezuela y el Banco de Desarrollo de China celebraron un acuerdo simbiótico—una asociación de préstamos por petróleo—que otorgaba créditos a la nación sudamericana a cambio de petróleo crudo. El acuerdo proporcionó un suministro constante de fondos negociables económica y políticamente que ningún otro acreedor internacional podría u ofrecería a Venezuela. Para China, Venezuela fue un socio crucial en sus esfuerzos por controlar los abundantes recursos naturales de la nación, incluidas sus vastas reservas de petróleo, y en la implementación de su combativa política exterior.

Sin embargo, las protestas masivas contra el gobierno de 2014 en Venezuela dejaron al régimen de Maduro incapaz de cumplir con los términos originales de los préstamos de USD60 mil millones que había recibido de Beijing. Casi siete años después, Venezuela todavía está luchando por pagar su deuda pendiente con Beijing. En agosto de 2020, Venezuela aún debía más de USD19 mil millones a los chinos y había negociado un acuerdo con los bancos chinos por un período de gracia que duraría hasta finales de 2020 para pagar la deuda pendiente.⁸ Los préstamos masivos de China obligaron a Venezuela a volverse dependiente de los flujos de efectivos chinos, y se desesperaron lo suficiente como para crear una legislación como la Ley Antibloqueo (ABL). La ABL permite la inversión nacional y extranjera en infraestructura estatal anteriormente exclusiva. Como Venezuela sigue sin poder pagar las necesidades básicas, el régimen de Maduro se ve obligado a depender de actores estatales externos.⁹ El estado socioeconómico deteriorado de Venezuela le da a China mucha más influencia sobre el país que la que tenía en el momento del inicio del préstamo y consolida la relación neocolonialista de dependencia financiera venezolana.

En el 2018, una crisis similar afectó a Sri Lanka. Después de que Sri Lanka luchó por reembolsar los préstamos para el desarrollo del puerto de Hambantota, el gobierno de Sri Lanka se involucró en meses de negociaciones con el gobierno chino y finalmente entregó el puerto y 15,000 acres de tierra que lo rodea a Beijing, quien controlará estos activos valiosos durante 99 años.¹⁰ Es probable que China haga un acaparamiento similar por la infraestructura petrolera venezolana si Venezuela no pudiese pagar su deuda pendiente.

Nuevas “Colonias”

Otra herramienta que utiliza China y que refleja directamente el colonialismo tradicional es el intento de creación de Zonas Económicas Especiales (ZEE) en América Latina. En 2018, China propuso una serie de proyectos en El Salvador

que incluyen no solo la construcción y operación de instalaciones portuarias, sino también el establecimiento de seis ZEE, que abarcarían el 14 por ciento del territorio nacional (ver Figura 3). Los proyectos propuestos más relevantes se enfocaron en convertir el Puerto de La Unión en un centro logístico regional para ser operado por empresas chinas.¹¹ En particular, una disposición de las ZEE propuestas poseía todas las características de un “dulce” trato: Le prohibiría a cualquier empresa pagando impuestos en El Salvador poder comprar en las ZEE. Esta parte de la propuesta significaba que las empresas estadounidenses, como Hanes (uno de los empleadores más grandes de El Salvador), serían excluidas de las operaciones en las ZEE chinas propuestas.¹²



Figura 3. Puerto de la Unión y propuesta ZEE para 2018

Fuente: B. Russel, *America's Quarterly*

Aunque no hay detalles sobre los aspectos financieros de las ZEE propuestas, es probable que China esté buscando el establecimiento de zonas francas en El Salvador para capitalizar el acuerdo aduanero especial existente entre El Salvador y los vecinos Guatemala y Honduras, expandiendo así el alcance de Beijing a Centroamérica. Estas ZEE probablemente permitirán aún más a China y El Salvador lograr su objetivo compartido de transformar el Puerto de La Unión en un centro comercial regional. A largo plazo, este es un camino directo para que China forme una pseudo-colonia en el extranjero.

Una situación similar ya está en marcha en Tanzania, donde China está demoliendo cinco aldeas a lo largo de la costa para hacer espacio para un megapuerto

construido por China valorado en USD10 mil millones y SEZ respaldada por un fondo de riqueza soberano de Omán.¹³ Estos ejemplos se ajustan al modelo económico del neocolonialismo, ya que la diplomacia de la trampa de la deuda obliga a depender del apoyo monetario chino, y las ZEE permiten la expansión económica y social de China. Las instituciones financieras chinas implementan contratos vinculantes para préstamos y condiciones más empinadas, a menudo utilizando infraestructura o acuerdos políticos como garantía. Las ZEE, en última instancia, apoyarán a las poblaciones chinas y las EPE en el extranjero, al tiempo que insensibilizarán a la población nacional ante la presencia china. Estos factores influyen en el objetivo de China de proyectar el poder chino y asegurar la disponibilidad de recursos, al mismo tiempo que contrarrestan la influencia estadounidense.

Globalización

El comercio como garantía

Vinculado con las estrategias económicas de China en América Latina está el uso de la globalización como una herramienta para neutralizar la percepción de la presencia y adquisiciones chinas bajo una apariencia benigna de inversión económica y comercio en una región con una fuerte dependencia de los inversores extranjeros y las empresas. Esta asociación positiva de las tácticas comerciales chinas con la globalización también proyecta la presencia, los productos, los materiales, los trabajadores, etc. de China en una luz positiva, lo que facilita el neocolonialismo chino en América Latina. El comercio total entre China y países de América Latina y el Caribe aumentó más del 1,600 por ciento de poco menos de USD18 mil millones en 2002 a USD316 mil millones en 2019.

En 2020, a pesar de la caída de dos dígitos del comercio mundial debido a la pandemia,¹⁴ el comercio total de China con la región se redujo solo ligeramente, un 0,32 por ciento, a USD315.000 millones de dólares. En 2020, las importaciones de China desde la región ascendieron a USD165 mil millones, que consisten principalmente en recursos naturales, mientras que las exportaciones de China totalizaron USD150 mil millones (ver Figura 4). China se ha convertido en el principal socio comercial de Brasil, Chile, Perú y Uruguay, y el segundo socio comercial más importante de muchos otros países de América Latina y el Caribe. China tiene tratados de libre comercio con Chile, Costa Rica y Perú.¹⁵ Esta relación comercial cada vez más sólida lleva a muchos países latinoamericanos a acceder a China, lo que le da a Beijing un margen adicional tanto en las negociaciones como en el control general. La creciente huella económica de China en América del Sur (que ha experimentado un aumento del 480 por ciento en los volúmenes de inversión entre 2008 y 2018 y más de USD150 mil millones en préstamos

oficiales entre 2007 y 2017) afectó positivamente la creación de empleo, la innovación científica y la relevancia geopolítica de América Latina.¹⁶ Muchos países latinoamericanos reconocen los inconvenientes de las relaciones con China, pero no pueden rechazar las recompensas a corto plazo.¹⁷

Empresas depredadoras de propiedad estatal china

No obstante, las tensiones se han estado gestando como resultado de los volubles registros de sostenibilidad de los productos de las empresas chinas y su falta de voluntad para adoptar prácticas significativas de responsabilidad social corporativa más allá de los pronunciamientos oficiales. La resistencia del país anfitrión a la creciente presencia de China es especialmente pronunciada en países donde la capacidad reguladora del gobierno es débil y las poblaciones locales están marginadas.¹⁸

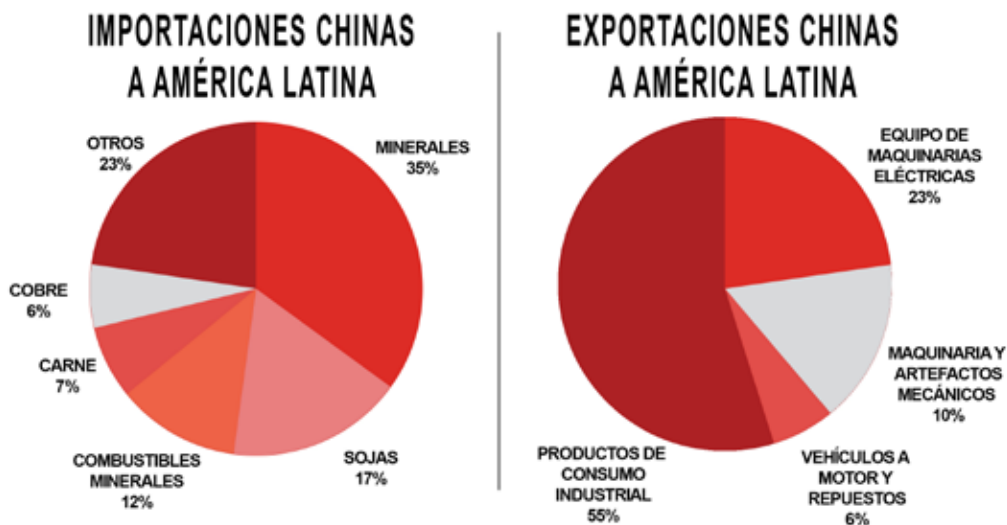


Figura 4. Importaciones y exportaciones chinas a América Latina en 2020

Fuente: Elaboración del autor con datos de A. Arredondo, *Diálogo Américas*

Por ejemplo, el antagonismo contra las EPE es particularmente agudo en Ecuador. Ecuador depende de las rentas petroleras de China para el 26 por ciento de sus ingresos y tiene una larga tradición de nacionalismo de recursos. Si bien el petróleo y el gas ya representan más del 60 por ciento de las exportaciones ecuatorianas a China, el gobierno ecuatoriano recibió USD6.5 mil millones en préstamos de Beijing para financiar su sector de hidrocarburos. El proyecto petrolero más grande de China allí, el Proyecto Andes de USD1,470 millones, está comple-

tamente ubicado en el Amazonas y principalmente en la Cuenca de Oriente y el Parque Nacional Yasuní. Desde agosto de 2015, la extracción china de petróleo en el parque ha provocado una feroz oposición de las poblaciones indígenas. La marginación de las empresas indígenas por parte del gobierno central ecuatoriano desde principios de la década de 2000 contribuyó a las luchas internas y las disputas ambientales que animaron a las EPE a actuar de manera agresiva. Las inversiones chinas en los sectores de infraestructura y minería de Ecuador han alimentado una nueva ola de protestas contra el gobierno y contra China. La situación se ha degradado hasta el punto de causar malestar social en la comunidad local, con el gobierno declarando estado de emergencia. Los miembros de las comunidades locales e indígenas ahora son desplazados internos y no pueden regresar a tierras ocupadas por EPE.¹⁹

Este caso es un ejemplo típico de las interacciones disfuncionales entre las empresas chinas y las comunidades locales. Las empresas chinas están adquiriendo industrias nacionales y repoblándolas con trabajadores y directivos chinos. Los Acuerdos de Fusiones y Adquisiciones (M&A) son compras únicas orquestadas entre empresas chinas y latinoamericanas. Las M&A aumentaron de USD4,3 mil millones en 2019 a USD7 mil millones en 2020 y se concentraron casi por completo en la infraestructura eléctrica de la región. Empresas y bancos chinos compraron una participación del 83,6 por ciento en Luz del Sur de Perú, la compañía eléctrica más grande de Perú, por USD4.100 mil millones; compró Chilquinta Energía, la tercera distribuidora eléctrica más grande de Chile, por USD2.4 mil millones; obtuvo una participación del 50 por ciento en la chilena Eletrans por USD217 millones; y adquirió una participación del 20 por ciento en los activos de ICBC Argentina por USD181 millones.²⁰ Las empresas chinas están persiguiendo estratégicamente a las empresas latinoamericanas que podrían llevar al control chino de la infraestructura crítica de la región.

Influencia a través de la inversión

China invitó a países de América Latina y el Caribe a participar en la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), que se centra en difundir el desarrollo de infraestructura respaldado por China en todo el mundo. Actualmente, al menos 19 países de la región están participando en el BRI (ver Figura 5). China aprovechó el BRI para asegurar la dependencia financiera latinoamericana de China para proyectos de construcción de infraestructura, lo que permitirá una presencia china prolongada en América Latina. De manera similar, China ofrece a países latinoamericanos oportunidades de inversión e infraestructura, como 5G, ciudades seguras, producción de energía y mejoras en el transporte.²¹ Si bien algunos países, como Argentina, se resistieron a ser miembros de la BRI debido a la preocupación por la reac-

ción de EE. UU., China continúa persuadiendo a estos países para que se unan a través de oportunidades de inversión. Un ejemplo de estos esfuerzos se puede encontrar en Argentina, donde China ofreció un paquete grande y completo de entregables con varios elementos inactivos de acuerdos bilaterales pasados, incluidos proyectos a gran escala para la construcción de puertos, represas, ferrocarriles y plantas de energía nuclear.²² Sin embargo, ya sea con la marca BRI o no, prácticamente todos los proyectos nuevos en América Latina ahora están financiados por préstamos comerciales chinos, que a menudo habilitan las trampas de préstamos de China.²³ Los contratos para estos proyectos incluyen un compromiso chino a largo plazo para la financiación, la construcción, el mantenimiento y el soporte, lo que permite la posibilidad, incluso la probabilidad, de un control chino sostenido.



Figura 5. Países latinoamericanos que forman parte del BRI de China

Fuente: C. Devonshire-Ellis, *Silk Road Briefing*

Imperialismo Cultural

La comunidad china de ultramar se estima en un poco más de 2 millones en el Área de Responsabilidad (AOR) del Comando Sur de los EE. UU. (USSOUTHCOM). En Argentina, Brasil, Colombia y Venezuela, la diáspora china casi se duplicó entre 2001 y 2011; se triplicó en Chile y México durante ese mismo período (todos son países que cuentan con fuertes lazos económicos con China). La población nacida en China aumentó de 50.447 en 1990 a 118.714 en 2015 en América Latina y el Caribe (ver figura 6).²⁴ La migración de familias para unirse

a los trabajadores chinos ya asentados en América Latina subraya la fuerza de la gravedad cultural china en América Latina. Para el enfoque de los colonos originales fue fundamental la creación de colonias y comunidades donde las poblaciones nacionales pudieran establecerse y ayudar a administrar tierras lejanas.²⁵

Involucrar a la diáspora china es parte de la estrategia de poder blando de Beijing para contrarrestar las opiniones negativas de China en el exterior y construir una imagen positiva para apoyar la expansión del compromiso económico y político de China, aumentando así la influencia global general de China. Beijing a menudo ve a las personas con legado chino que viven en otros lugares como parte de China, y ha tratado de fortalecer sus relaciones y acceso a estas comunidades. China está aprovechando la diáspora para facilitar las relaciones económicas entre los sectores público y privado del país anfitrión, aislar o erosionar la legitimidad taiwanesa y contrarrestar los mensajes disidentes. China involucra a los chinos de ultramar y las organizaciones asociadas de la diáspora a través de operaciones de información e intercambios culturales que transmiten las opiniones de China sobre los miembros de la diáspora.²⁶

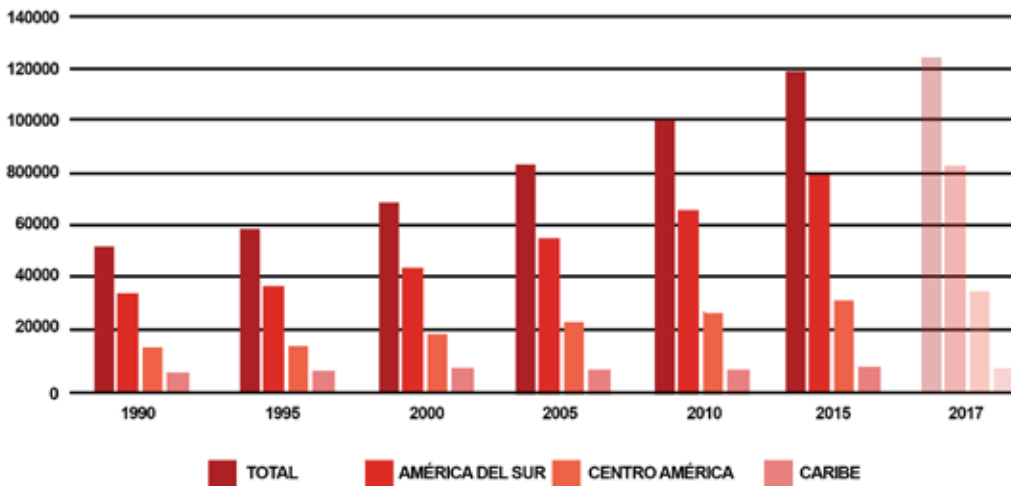


Figura 6. Población nacida en China por región actual de residencia (1990-2017)

Fuente: Author's elaboration with data from D. Goodkind, US Census Bureau

La educación como ruta clave

China está utilizando su red global de Institutos Confucio (CI) para proyectar el poder blando en todo el mundo y, en particular, dentro de la AOR de USSOU-

THCOM.²⁷ La misión de los CI es establecer escuelas chinas acreditadas en América Latina con la esperanza de atraer la diáspora china y fortalecer la influencia cultural entre las poblaciones locales a lo largo de la región. Los Institutos promueven el discurso pro-China; el BRI; participación escolástica/económica multinacional; y la difusión del idioma, la cultura y la ideología chinas a través de universidades extranjeras.²⁸

Actualmente, más de 100.000 personas estudian en los 40 Institutos y 11 aulas Confucio en América Latina y el Caribe (Figura 7). Estos centros han reunido a escritores y cineastas chinos con sus homólogos latinoamericanos y han promovido actividades de intercambio entre académicos e intelectuales latinoamericanos y chinos en las áreas de comercio, trabajo social, ambientalismo y tecnología educativa.²⁹

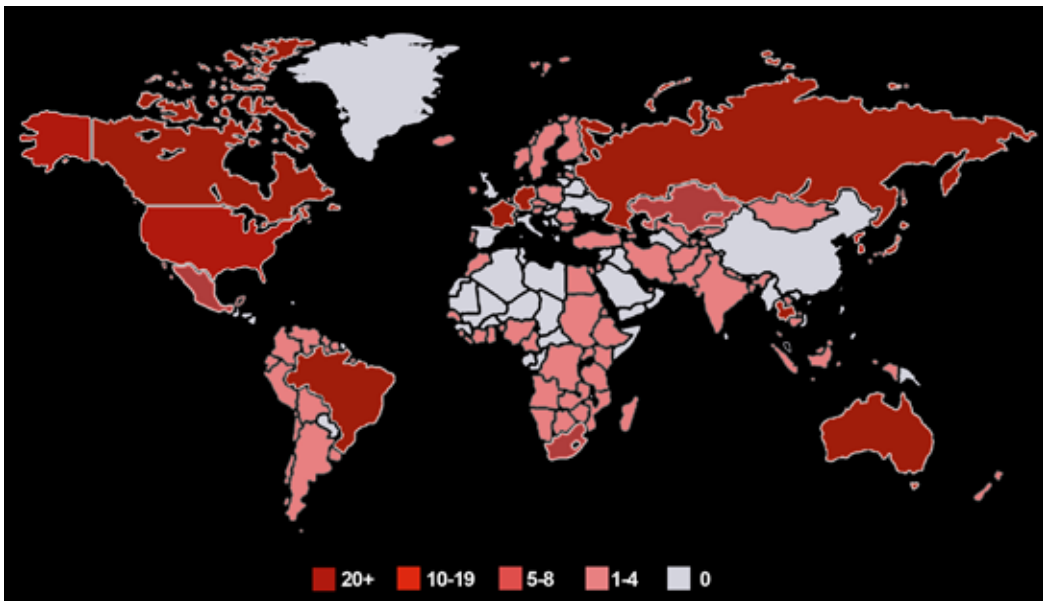


Figura 7. Institutos Confucio en todo el mundo (2018)

Fuente: I. Hall, WENR

Intercambios culturales

Una de las mayores fortalezas de China son sus operaciones de información, que pueden influir tanto en los gobiernos nacionales como locales, así como en la población en general, para favorecer la participación china. China despliega una serie de iniciativas directas para influir en las élites políticas, la sociedad civil, académicos y estudiantes en América Latina. Entre las más exitosas de estas iniciativas se encuentran becas, cursos, seminarios e invitaciones a eventos patrocinados por el gobierno chino o el Partido Comunista Chino. De 2015 a 2019, China prometió

brindar 6,000 becas gubernamentales, 6,000 oportunidades de capacitación y 400 oportunidades para programas de maestría en el trabajo en China, a los que invitaron a 1,000 políticos de países latinoamericanos. De 2016 a 2019, 24 funcionarios argentinos, 9 funcionarios mexicanos, varios funcionarios y agricultores colombianos, 80 funcionarios dominicanos, 15 funcionarios salvadoreños y varios funcionarios brasileños asistieron a seminarios en China. Estos programas de formación exponen a los participantes a una historia exitosa del crecimiento económico chino.³⁰

China ha tenido más éxito en influir las élites políticas y empresariales de América Latina y el Caribe que en influir los medios de comunicación de la región y sus consumidores. China obtuvo franjas horarias en los medios de Chile para mostrar una “versión actualizada” de los diferentes aspectos de la cultura china. Su presentación visual, contenido y estilo narrativo son modernos y atractivos; sin embargo, la naturaleza explícitamente propagandista del contenido de los medios ha sido rechazada en gran medida por la población latinoamericana.³¹

Sin embargo, China persigue agresivamente estas iniciativas de poder blando para ejercer influencia en todo el AOR, de manera similar a cómo una potencia colonial del pasado promovió el sentimiento nacional en sus estados subsidiarios.

Ayuda Condicional

Diplomacia de vacunas

Uno de los principales objetivos de la política exterior de China es el pleno reconocimiento de la República de China y el rechazo de la legitimidad soberana de Taiwán. El objetivo de Beijing es aislar políticamente a Taiwán atrayendo a países que actualmente mantienen relaciones diplomáticas con el estado. Actualmente, nueve de los 15 países del mundo que reconocen a Taiwán se encuentran en América Latina y el Caribe. Los 24 países latinoamericanos restantes reconocen y adhieren a la política de Una China (ver Figura 8). En particular, en 2017 y 2018, Panamá, República Dominicana y El Salvador rescindieron su reconocimiento de Taiwán a favor de la República Popular de China.³²

Recientemente, China utilizó la diplomacia de la vacuna COVID-19 para evitar que países como Guatemala, Honduras, Nicaragua y Paraguay, que todos reconocen a Taipéi, reciban vacunas chinas.³³ En particular, Honduras, Paraguay y, más recientemente, Haití, corren el riesgo de cambiar el reconocimiento debido a las vulnerabilidades causadas por COVID-19, disturbios políticos y presiones económicas. China ha apuntado a Paraguay, el único aliado sudamericano con Taiwán, con la diplomacia de las vacunas debido a la baja tasa de vacunación y al alto nú-

mero de casos de COVID. China continúa presionando a Paraguay para que desautorice a Taiwán a cambio de vacunas y equipo médico.³⁴



Figura 8. Países en América Latina que reconocen a Taiwán o China

Fuente: C. Nugent, Time

Ocupación militar

Uno de los principales baluartes de China en América Latina es el observatorio espacial en Neuquén, Argentina. El *China Satellite Launch and Tracking Control General (CLTC)*, una división del Ejército Popular de Liberación (PLA), financió y completó la construcción de esta estación de comunicaciones en el espacio profundo en la provincia de Neuquén en 2017. El proyecto generó escrutinio y sospecha debido a la base siendo controlado y operado por el PLA. Argentina tiene derecho a utilizar solo el 10 por ciento del tiempo de la antena de espacio profundo de la instalación por año, pero aún no ha ejercido este derecho. Esta instalación puede tener utilidad más allá de la observación astronómica, como el uso potencial de recopilación de inteligencia.³⁵ El observatorio espacial de Neuquén es un ejemplo de ayuda condicional, ya que Argentina ganó un nuevo observatorio a bajo costo a cambio de albergar la presencia militar de China a largo plazo y ceder el uso del sitio espacial a entidades chinas.

Alcance extendido

La nueva Ley de Defensa Nacional de China, promulgada el 1º de enero de 2021, amplía drásticamente las estrategias militares de la nación. Una nueva enmienda

menciona específicamente la movilización de la fuerza militar para proteger a los ciudadanos, organizaciones, instalaciones e intereses nacionales chinos en el extranjero. La enmienda también construye el marco legal para expandir la misión del EPL en el extranjero para incluir misiones destinadas a asegurar los proyectos BRI chinos y expandir la base china en el extranjero. También amplía el alcance de la ley y proporciona bases legales para la soberanía militar total o parcial, la unificación, la integridad territorial, la seguridad nacional y los intereses de ultramar.³⁶

En América Latina, la inestabilidad política y los ataques de los insurgentes nacionales pueden amenazar la seguridad del personal chino y los grandes proyectos de infraestructura. Hasta ahora, China ha contrarrestado estas amenazas aumentando la venta de armas y la capacitación a los gobiernos locales de la región, aunque gran parte del equipo ha sido de carácter logístico.³⁷ Sin embargo, esta nueva enmienda podría justificar la presencia permanente de las fuerzas militares chinas en la región para proteger los intereses nacionales del país.³⁸

Una China global

En resumen, países de América Latina y el Caribe están intercambiando sus productos primarios por productos manufacturados en China y China está dominando sus economías locales, lo que lleva a países a endeudarse fuertemente con la República Popular China. China también está ejerciendo un mayor peso en las dinámicas políticas, culturales y de seguridad locales, y los chinos en el extranjero están estableciendo sus propios “enclaves de expatriados”.³⁹

Sin embargo, es necesario señalar que las intenciones de China con América Latina son tan importantes como el nivel de influencia que ejercen en cada país. La estrategia internacional a largo plazo del presidente chino Xi es una gran parte de lo que impulsa la expansión de China en América Latina. El elemento principal de su política es la preservación del pueblo y la cultura chinas. Todo lo que hace China gira en torno a la sostenibilidad de la población a largo plazo. Por lo tanto, a medida que los recursos de China disminuyen dentro del país, la nación se ve obligada a expandirse hacia afuera. Esto se puede observar claramente en la diáspora china, donde la inmigración se utiliza para moldear el sentimiento general y las relaciones en un país anfitrión a través de operaciones de influencia y fusión cultural. Sin embargo, el desplazamiento de la población no tiene como único objetivo obtener el control de la región, sino también dispersar a los chinos para permitir el acceso de China continental a los depósitos de recursos naturales. Estos eventos son el comienzo de su plan para finalmente alcanzar el verdadero mantra de “Una China”: La hegemonía global china, sostenida a través de la inmersión global.

Se puede ver una gran competencia de poder en todo el mundo, pero los ejemplos más notables del neocolonialismo de China se pueden encontrar en África y América Latina. China ha perfeccionado sus tácticas, técnicas y procedimientos en África y ahora está estableciendo las mismas raíces en América Latina. Si bien es poco probable que EE. UU. pueda desplazar a China como la mayor influencia de África, todavía existe una posibilidad dentro de América Latina.

Muchos países de América Latina y el Caribe se acercan a los EE. UU. como su socio preferido en el compromiso económico, político y militar, pero, hasta ahora, EE. UU. no ha respondido.⁴⁰ La negligencia de Estados Unidos en América Latina es la apertura que los actores estatales malignos necesitan para establecer una base sólida de operaciones en el hemisferio occidental. La oportunidad de contrarrestar la influencia china existe a través de acuerdos comerciales, asistencia humanitaria, acuerdos de defensa, inversión en infraestructura, operaciones de información, entre otros. EE. UU. puede intervenir en América Latina para mantener a nuestro vecindario amigable, o puede sentarse y ver cómo se ve invadido por malas intenciones. □

Notas

1. Prashad, Vijay. *The Darker Nations: A People's History of the Third World* (Las naciones más oscuras: Historias de los pueblos del tercer mundo). The New Press, 2007.

2. "Neocolonialism." (Neocolonialismo), Wikipedia, Wikimedia Foundation, 12 de julio de 2021, en [wikipedia.org/wiki/Neocolonialism](https://www.wikipedia.org/wiki/Neocolonialism).

3. Ibid.

4. "Debt-Trap Diplomacy." (Diplomacia de trampa de deuda) *Wikipedia*, Wikimedia Foundation, 20 de julio de 2021, en [wikipedia.org/wiki/Debt-trap_diplomacy#By_China](https://www.wikipedia.org/wiki/Debt-trap_diplomacy#By_China).

5. Arredondo, Alejandra. "What Is the Impact of China's 'Predatory' Loans to Latin America?" (¿Cuál es el impacto de los préstamos depredadores de China a América Latina?) Diálogo Américas, 13 de noviembre de 2020, dialogo-americas.com/articles/what-is-the-impact-of-chinas-predatory-loans-to-latin-america/.

6. Ray, Rebecca, et al. "2020: A Point of Inflection in the China-Latin America Relationship?" (2020: ¿Un punto de inflexión en la relación China-América Latina?) Global Development Policy Center, BU, 2021, www.bu.edu/gdp/2021/02/22/2020-a-point-of-inflection-in-the-china-latin-america-relationship/.

7. Krumholtz, Michael. "Chinese Loans to Latin America Run Dry." (Préstamos chinos a América Latina escasean), Latin America Reports, 24 de febrero de 2021, latinamericareports.com/chinese-loans-to-latin-america-run-dry/5531/.

8. OpIndia Staff. "Chinese Debt Crisis: After Sri Lanka, Venezuela the Next Target of China's Debt-Trap Diplomacy?" (La crisis de deuda china: ¿Después de Sri Lanka es Venezuela el próximo blanco para la diplomacia de trampa de deuda china? OpIndia, 17 de febrero de 2021, www.opindia.com/2021/02/sri-lanka-venezuela-the-next-target-of-chinas-debt-trap-diplomacy/.

9. De La Cruz, Antonio. “*The Anti-Blockade Law: A Change in Venezuela’s Economic Model.*” (La ley antibloqueo: Un cambio en el modelo económico de Venezuela) Center for Strategic and International Studies, 7 de octubre de 2020, www.csis.org/analysis/anti-blockade-law-change-venezuelas-economic-model.

10. OpIndia Staff. “*Chinese Debt Crisis: After Sri Lanka, Venezuela the Next Target of China’s Debt-Trap Diplomacy?*” OpIndia, 17 Feb. 2021, www.opindia.com/2021/02/sri-lanka-venezuela-the-next-target-of-chinas-debt-trap-diplomacy/.

11. Ellis, Evan. “*China and El Salvador: An Update.*” (China y El Salvador: Una actualización) Center for Strategic and International Studies, 22 Mar. 2021, www.csis.org/analysis/china-and-el-salvador-update.

12. Russell, Benjamin. “*What a Controversial Deal in El Salvador Says About China’s Bigger Plans.*” (Lo que un acuerdo controversial nos dice acerca de los planes más grandes de China) Americas Quarterly, 15 de agosto de 2019, www.americasquarterly.org/article/what-a-controversial-deal-in-el-salvador-says-about-chinas-bigger-plans/.

13. Van Mead, Nick. “*China in Africa: Win-Win Development, or a New Colonialism?*” (China en África: ¿Un proyecto donde todos ganan o un colonialismo nuevo?) The Guardian, Guardian News and Media, 31 de julio de 2018, www.theguardian.com/cities/2018/jul/31/china-in-africa-win-win-development-or-a-new-colonialism.

14. “*Trade Set to Plunge as COVID-19 Pandemic Upends Global Economy.*” (Intercambios listos a caer a medida que la pandemia del COVID 19 pone en cuestión la economía global) WTO, 8 de abril de 2020, www.wto.org/english/news_e/pr855_e.htm.

15. “*China’s Engagement with Latin America and the Caribbean.*” (El compromiso de China con América Latina y el Caribe) Congressional Research Service, vol. IF10982, 1o de julio de 2021.

16. Wu, Wenyuan. “*The Missing Link in China’s Economic Ambitions in Latin America.*” (El eslabón perdido en las ambiciones económicas de China en América Latina) The Diplomat, 25 de febrero de 2020, thediplomat.com/2020/02/the-missing-link-in-chinas-economic-ambitions-in-latin-america/.

17. “*Neo-Colonization: China’s Plan to Conquer Latin America.*” (Neo colonización: El plan de China para conquistar a América Latina) Mexicanist, 4 de noviembre de 2019, www.mexicanist.com/neo-colonization/.

18. Wu. “*The Missing Link in China’s Economic Ambitions in Latin America.*” The Diplomat, 25 Feb. 2020.

19. Ibid.

20. Ray. “*2020: A Point of Inflection in the China-Latin America Relationship?*” (2020: ¿Un punto de inflexión en la relación entre China y América Latina?) Global Development Policy Center, BU, 2021.

21. Devonshire-Ellis, Chris. “*Chinese Companies Hunting in Latin America For Belt And Road M&A.*” (Compañías chinas buscan en América Latina iniciativa de fusión y adquisición (M&A) de la franja y la ruta (*Belt and Road* en inglés) Silk Road Briefing, 10 de junio de 2021, www.silkroadbriefing.com/news/2020/12/30/chinese-companies-hunting-in-latin-america-for-belt-and-road-ma/.

22. Camoletto, Mariano. “*Argentina Seeks to Agree with China an Investment Plan for 30 Billion Dollars.*” (Argentina busca acordar con China un plan de inversión valorado en USD30 mil millones de dólares) Fundeps, Gonzalo Roza, 31 de marzo de 2021, fundeps.org/en/argentina-seeks-to-agree-with-china-an-investment-plan-for-30-billion-dollars/.

23. Blakemore, Erin. “*Colonialism Facts and Information.*” (Información y datos sobre el colonialismo) Culture, National Geographic, 3 de mayo de 2021, www.nationalgeographic.com/culture/article/colonialism.

24. Goodkind, Daniel. “*The Chinese Diaspora: Historical Legacies and Contemporary Trends.*” (La diáspora China: Legados históricos y tendencias contemporáneas) United States Census Bureau, agosto de 2019, p. 25.

25. Almen, Oscar. “*The CCP and The Diaspora.*” (El CCP y la diáspora) Indo-Pacific Defense Forum, Swedish Defence Research Agency, 17 de mayo de 2021, ipdefenseforum.com/2021/05/the-ccp-and-the-diaspora/.

26. Ibid.

27. Wei He, Lucía. “*How China Is Closing the Soft Power Gap in Latin America.*” (Cómo China está cerrando la brecha de poder blando en América Latina) Americas Quarterly, 12 de abril de 2019, www.americasquarterly.org/article/how-china-is-closing-the-soft-power-gap-in-latin-america/.

28. Hall, Ingrid. “*Confucius Institutes and U.S. Exchange Programs: Public Diplomacy Through Education.*” (Los Institutos Confucius y los programas de intercambio de Estados Unidos: Diplomacia pública a través de la educación) WENR, 3 de abril de 2018, wenr.wes.org/2018/04/confucius-institutes-and-u-s-exchange-programs-public-diplomacy-through-education.

29. Hairong, Wang. “*Communication Beyond Borders.*” (La comunicación más allá de las fronteras) Beijing Review, 13 de diciembre de 2018, www.bjreview.com/Lifestyle/201812/t20181210_800151009.html.

30. Trevisan, Claudia. “*Trade, Investment, Technology, and Training Are China’s Tools to Influence Latin America.*” (Comercio, inversión tecnología y capacitación son las herramientas de China para influenciar a América Latina) Council on Foreign Relations, 2020. Nugent, Ciara, y Charlie Campbell. “*China’s Effort to Become Latin America’s Most Important Ally.*” (Los esfuerzos de China por convertirse en el aliado más importante de América Latina) Time, 4 de febrero de 2021, time.com/5936037/us-china-latin-america-influence/.

31. Ibid.

32. Harrison, Chase. “*Vaccines Reignite China vs. Taiwan Debate in Latin America.*” (Las vacunas reinician el debate de China versus Taiwán en América Latina) AS/COA, 12 de mayo de 2021, www.as-coa.org/articles/vaccines-reignite-china-vs-taiwan-debate-latin-america.

33. Seligman, Lara. “*U.S. Military Warns of Threat from Chinese-Run Space Station in Argentina.*” (Militares estadounidenses advierten sobre amenaza de una estación espacial en Argentina administrada por China) Foreign Policy, Foreign Policy, 8 de febrero de 2019, foreignpolicy.com/2019/02/08/us-military-warns-of-threat-from-chinese-run-space-station-in-argentina/.

34. Ibid.

35. Feng, John. “*New China Defense Law Could Justify PLA Action against U.S.-Think Tank.*” (Nueva ley de defensa China podría “justificar” una acción de PLA contra grupo de expertos estadounidenses) Newsweek, 13 de enero de 2021, www.newsweek.com/new-china-defense-law-justify-pla-action-against-us-think-tank-1561146.

36. Heath, Timothy R. “*How China Is Pursuing Overseas Security.*” (Cómo China busca la seguridad en ultramar) RAND Corporation, 26 de marzo de 2018, www.rand.org/pubs/research_reports/RR2271.html.

37. Hairong. “*Communication Beyond Borders.*” (Comunicación más allá de las fronteras) Beijing Review, 13 de diciembre de 2018.

38. Etzioni, Amitai. “*Is China a New Colonial Power?*” (¿Es China una nueva potencia colonial?) The Diplomat, 21 de noviembre de 2020, thediplomat.com/2020/11/is-china-a-new-colonial-power/.

39. Ibid.

40. Aragao, Thiago de. “*The US Still Doesn’t Understand China’s Strategy in Latin America.*” (Estados Unidos aún no comprende la estrategia de China en América Latina) The Diplomat, The Diplomat, 8 de septiembre de 2021, thediplomat.com/2021/09/the-us-still-doesnt-understand-chinas-strategy-in-latin-america/.



Aerotécnica Jefe Steffanie G. Urbano, USAF

Es una Especialista en Inteligencia asignada al 612avo Centro de Operaciones Aéreas, Base Aérea Davis-Monthan, Arizona. Urbano trabaja actualmente como Analista de Investigación líder en la Célula del Componente Aéreo del Comando Sur que rastrea actores estatales malignos, donde su trabajo se centra en la participación de China, Rusia e Irán en América Latina y el Caribe y su efecto en los intereses de EE. UU. en la región. Antes de su alistamiento, Urbano estudió Asuntos Globales y Derecho Internacional en el Honors College de la Universidad George Mason. A través de numerosos artículos publicados, documentos oficiales, y como presentadora, Urbano expone el peso económico, político y social de los actores estatales malignos en América Latina.